OPŠTINA TIVAT
Primljeno: 22-10-2026
Organ. jed. | Klasif. znak | Red. br. | Prilog | Vrijednost
03 | 040/26 | 210

CRNA GORA
OPŠTINA TIVAT
PREDSJEDNIK

Adresa: Trg Magnolija br.1
Tivat, Crna Gora
tel: +382 (0)32 661 301,
www.opstinativat.me
e mail: predsjednik@opstinativat.me

Broj:01- 018/26-589

22.10.2026.godine

Na osnovu člana 59 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore", br. 002/18, 034/19, 038/20, 050/22, 084/22, 081/25, 098/25 i 133/26), čl. 21, 43 i 44 Zakona o kulturi („Službeni list Crne Gore", br. 049/08, 016/11, 040/11 i 038/12), čl. 14 i 15 Statuta Javne ustanove „Muzej i galerija" Tivat („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi", br. 014/25 i 008/26), predsjednik Opštine Tivat donosi

ODLUKU
o imenovanju Savjeta Javne ustanove „Muzej i galerija" Tivat

Član 1

Imenuje se Savjet Javne ustanove „Muzej i galerija"Tivat u sljedećem sastavu:

1. Hana Mirkov, predsjednica;
2. Milica Rajčević, članica;
3. Jelena Karadžić, članica;
4. Marija Giljača, članica;
5. Bojana Balšić, predstavnica zaposlenih.

Član 2

Mandat predsjednice i članova Savjeta traje četiri godine, u skladu sa zakonom, osnivačkim aktom i Statutom Javne ustanove „Muzej i galerija" Tivat.

Član 3

Ova odluka donosi se kao privremeni akt iz nadležnosti Skupštine opštine Tivat, u skladu sa članom 59 Zakona o lokalnoj samoupravi, radi otklanjanja blokade u funkcionisanju organa upravljanja Javne ustanove „Muzej i galerija" Tivat i obezbjeđivanja uslova za blagovremeno preduzimanje mjera zaštite kulturne baštine i imovine veće vrijednosti.

Odluka se podnosi Skupštini opštine Tivat na potvrdu na prvoj narednoj sjednici, u skladu sa članom 59 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Član 4

Ova odluka stupa na snagu u skladu sa zakonom i objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi".

OBRAZLOŽENJE

Istekom mandata prethodnog Savjeta JU Muzej i galerija Tivat i izostankom imenovanja novog organa upravljanja nastala je institucionalna blokada koja zahtijeva neodložno postupanje. Zbog nedostatka kvoruma na sjednicama Skupštine opštine Tivat nije omogućeno donošenje odluke o imenovanju, usljed čega ustanova ostaje bez organa ovlašćenog za donošenje odluka koje su zakonom, osnivačkim aktom i Statutom ustanove povjerene Savjetu.

Ovo stanje neposredno zadire u javni interes: u sposobnost ustanove da planira, organizuje i u okviru svojih nadležnosti obezbjeđuje zaštitu kulturne baštine, očuvanje muzejskog fonda i kontinuitet obavljanja javne djelatnosti. Obaveze ustanove traju i kada je njeno upravljanje

blokirano. Istek mandata Savjeta ne zaustavlja potrebu zaštite, ne odlaže poslove staranja o povjerenim dobrima i ne otklanja odgovornost za posljedice propuštanja.

Pravni okvir za postupanje čine Zakon o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore", br. 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25) i Statut Opštine Tivat („Službeni list Crne Gore — opštinski propisi", br. 24/18 i 9/20), uz propise kojima se uređuju djelatnost i upravljanje ustanovama kulture.

Članom 14 Statuta Opštine Tivat utvrđeno je staranje Opštine o uslovima za razvoj kulture i zaštitu kulturnih dobara, dok član 16 predviđa vršenje opštinskih poslova i preko ustanova i javnih službi čiji je Opština osnivač. Iz ovih odredaba proizlazi neposredna osnivačka odgovornost za obezbjeđivanje funkcionalnih uslova u kojima ustanova može zakonito i blagovremeno da izvršava svoju javnu funkciju.

Pri tome je uvažen i novi Zakon o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore", br. 133/26 od 11. septembra 2026. i 135/26 od 16. septembra 2026. — ispravka). Njegov član 203 izričito propisuje da se zakon primjenjuje od 13. juna 2027. godine, a član 202 za početak primjene vezuje prestanak važenja prethodnog zakona, uz propisane izuzetke. Stoga se sadašnje postupanje zasniva na zakonskom režimu koji se primjenjuje do tog datuma.

Poseban značaj ima član 59 Zakona o lokalnoj samoupravi koji se sada primjenjuje. Ovom odredbom predviđeno je privremeno donošenje akata iz skupštinske nadležnosti od strane predsjednika Opštine kada je rad Skupštine onemogućen, a nedonošenje akta ugrožava život građana ili imovinu veće vrijednosti. Zakon istovremeno obezbjeđuje skupštinsku kontrolu: akt se podnosi na potvrdu na prvoj narednoj sjednici, a ako ne bude potvrđen ili podnesen na potvrdu, prestaje da važi u roku od tri mjeseca od donošenja.

Svrha ovog izuzetnog ovlašćenja jeste da spriječi da blokada predstavničkog organa ostavi zakonom zaštićene vrijednosti bez djelotvorne institucionalne zaštite. Njegova primjena zahtijeva povezano utvrđivanje nemogućnosti rada Skupštine i konkretne opasnosti koju proizvodi nedonošenje neophodnog akta. Kada su ove pretpostavke dokazane, blagovremena upotreba ovlašćenja služi upravo zaštitnoj svrsi zbog koje je ustanovljeno.

U ovom slučaju težinu javnog interesa određuje priroda dobara o kojima se JU Muzej i galerija Tivat stara. Kulturno-istorijski objekti i muzejski fond čuvaju autentična svjedočanstva o istoriji, identitetu i trajanju zajednice. Njihovo oštećenje može istovremeno značiti imovinski gubitak i nepovratno osiromašenje kulturnog nasljeđa.

U polaznoj dokumentaciji navedeno je rješenje broj 01-1732/1 od 15. novembra 1961. godine o stavljanju Kule Lukovića pod zaštitu države i njenom upisu u Registar spomenika kulture. Ovaj podatak dodatno naglašava dugotrajno prepoznatu vrijednost dobra i ozbiljnost obaveze njegovog očuvanja.

Zaštita takvih vrijednosti zahtijeva povišen stepen dužne pažnje, stručne brige i institucionalne odgovornosti. Nadležni organi moraju postupati u vremenu u kojem se opasnost još može otkloniti. Čekanje da šteta nastupi obesmišljava preventivnu funkciju zaštite i može dovesti do posljedica koje naknadna odluka, novčano izdvajanje ili konzervatorski zahvat više ne mogu u potpunosti otkloniti.

Javni interes je posebno izložen kada nedostatak upravljačke odluke onemogućava blagovremeno preduzimanje neophodnih mjera. Zato se hitnost imenovanja zasniva na vezi između odsustva Savjeta, odluka koje čekaju na donošenje i zaštitnih aktivnosti koje od njih zavise. Upravo ta veza, potkrijepljena dokumentacijom ustanove i stručnim podacima o stanju dobara, daje pravnu težinu zahtjevu za neodložno postupanje.

Istorijski i kulturni značaj dobra pojačava obavezu staranja; njegovo konkretno stanje i posljedice odlaganja određuju stepen hitnosti. Ocjena ugroženosti mora obuhvatiti i imovinsku

vrijednost dobara, kako bi primjena člana 59 počivala na dokazanim zakonskim pretpostavkama. Na taj način zaštita javnog interesa dobija jasan i provjerljiv pravni osnov.

Posebnu opasnost predstavlja mogućnost da se pune razmjere štete pokažu tek nakon gubitka izvorne materije, autentičnih svojstava ili pojedinih djelova muzejskog fonda. Takva opasnost nalaže pojačanu predostrožnost. Za preventivno postupanje nije neophodno čekati izvjesnost najtežeg ishoda; neophodno je ozbiljno i blagovremeno odgovoriti na konkretno utvrđen rizik. Odgovornost osnivača zato obuhvata i otklanjanje institucionalnih prepreka koje onemogućavaju zaštitu. Saznanje o blokadi upravljanja, povezano sa saznanjem o opasnosti po povjerena dobra, povećava zahtjev za pažljivim i neodložnim postupanjem. Dalje odlaganje mora se ocjenjivati prema poznatim rizicima i raspoloživim zakonskim mogućnostima da se štetne posljedice spriječe.

Imenovanjem Savjeta uspostavlja se organ sposoban da preuzme svoju zakonom i Statutom određenu ulogu. To ne zamjenjuje konzervatorske uslove, stručne saglasnosti i druge propisane postupke zaštite, već obezbjeđuje upravljačku pretpostavku za njihovo blagovremeno sprovođenje. Istovremeno, direktor i ostali nadležni subjekti nastavljaju da preduzimaju mjere za koje već imaju ovlašćenja.

Izuzetno postupanje mora biti ograničeno na otklanjanje konkretne blokade, uz poštovanje uslova za imenovanje članova Savjeta i zakonom ustanovljene skupštinske kontrole. Tako se istovremeno obezbjeđuju zaštita javnog interesa, zakonitost postupanja i očuvanje uloge Skupštine opštine.

Zbog svega navedenog, neophodno je bez odlaganja obezbijediti imenovanje Savjeta JU Muzej i galerija Tivat. U mjeri u kojoj dokumentovana nemogućnost rada Skupštine i konkretna ugroženost imovine veće vrijednosti ispunjavaju uslove iz člana 59 Zakona o lokalnoj samoupravi, primjena tog ovlašćenja predstavlja pravni put za neodložno otklanjanje blokade i sprečavanje nenadoknadivih posljedica.

Javni interes zahtijeva djelotvornu zaštitu u pravom trenutku. Kulturna baština ne može biti ostavljena da trpi posljedice institucionalne nemogućnosti odlučivanja. Odgovornost za njeno očuvanje podrazumijeva odluku dok ona još može spriječiti štetu: naknadno uspostavljeno upravljanje ne može vratiti kulturnu vrijednost koja je u međuvremenu nepovratno izgubljena.

Crna Gora OPŠTINA TIVAT

PREDSJEDNIK

Željko Komnenović

Dostavljeno:

1. Službi Skupštine Opštine – ovdje-
2. Službi predsjednika
3. JU „Muzej i galerija“ Tivat, Trg od kulture br.2, Tivat 85320
4. Službeni list Crne Gore, Novaka Miloševa 10/I Podgorica 81000
5. Arhivi